17° édition : Journée santé et sécurité au travail

JEUDI 14 NOVEMBRE 2019

De la qualité de vie au travail — à la qualité du travail



L'étude ergonomique : une démarche de coconstruction pour la qualité de vie au travail Retour d'expérience de la Mairie d'Ivry-sur-Seine





Origine de la demande

Un niveau d'absentéisme élevé dans le service

Expliqué par des facteurs de pénibilité physique ?

Expliqué par des facteurs psychosociaux ?

- → Point de vue du service
- → Demande affichée

- → Point de vue de la DRH
- → Demande sous-jacente





Méthode d'intervention

- Une phase de diagnostic
 - → Analyse des facteurs de pénibilité physique
 - Observations ouvertes
 - Proposition d'hypothèses
 - Observations systématiques
 - → Analyse des facteurs de risques psychosociaux
 - o Entretiens individuels
- Une phase de construction des préconisations
 - Animation de groupes de travail



Présentation du service

- Service ATSL : Accueil des Temps Scolaires et de Loisirs
 - → Le plus grand service de la Mairie: 461 postes
 - → 2 secteurs : animation / technique

- L'étude porte sur le secteur technique :
 - \rightarrow 272 agents permanents
 - → répartis sur 28 écoles maternelles et élémentaires
 - → 2 métiers concernés par l'étude : ATSEM et AER (Agents d'Entretien et de Restauration)
 - \rightarrow 85% de femmes
 - \rightarrow Moyenne d'âge : 45,4 ans
 - → Maladie ordinaire : 84% des absences
 - → En 2015 : la MO représente 871 absences et 4558 jours d'absence



Présentation du service

- L'absentéisme : quand la recherche de solutions dévoile de nouveaux problèmes
 - → Remplacements et renforts d'effectifs :
 - Mise en place de postes vacataires et d'emplois saisonniers pour réguler la charge cyclique
 - Remplacement des absences longues (CLM, CLD, congés maternité...) par la DRH
 - Présence d'un pool d'agents volants pour compenser les absences ponctuelles et courtes
 - Déplacements d'agents d'une école à l'autre en cours de journée pour équilibrer les effectifs

Observations:

- l'absentéisme tend à augmenter avec la mise en place des remplacements
- Je rééquilibrage des effectifs en cours de journée participe à l'absentéisme (« si on est en effectif plein, on va nous retirer quelqu'un pour compléter une autre école... »)



Présentation du service

- L'absentéisme : quand la recherche de solutions dévoile de nouveaux problèmes
 - → Élaboration d'un protocole en cas d'absence non remplacée :
 - o Élaboré en concertation avec les agents
 - Détermine les tâches supprimées, allégées ou maintenues en fonction du niveau d'absentéisme

Observations : le protocole n'est pas respecté

- → missions ne pouvant être supprimées ou allégées
- remise en question du sens du travail (« nous sommes là pour les enfants, notre rôle est qu'ils arrivent dans une classe propre »)
- missions d'entretien rendues plus difficiles si pas réalisées sur de longues périodes (« le mode dégradé, ça devrait être de temps en temps, mais c'est permanent. On l'a banalisé »



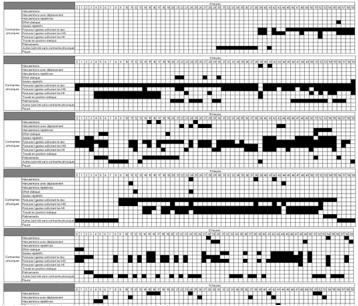
- Hypothèse : vérifier l'existence d'une corrélation entre absentéisme et pénibilité
- Comparaison entre écoles présentant un niveau élevé vs. niveau faible d'absentéisme
- Observations dans 4 écoles :

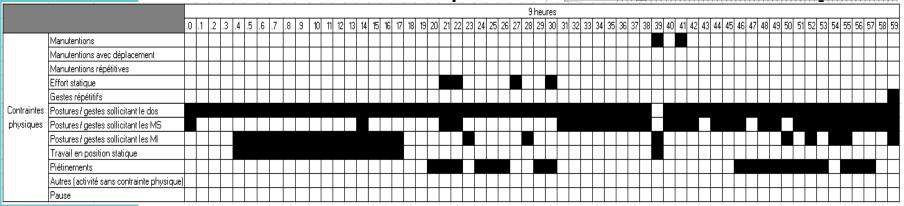
Maternelle	Maternelle
Absentéisme +	Absentéisme -
Elémentaire	Elémentaire
Absentéisme +	Absentéisme -

 Chronique d'activité permettant de quantifier les contraintes physiques



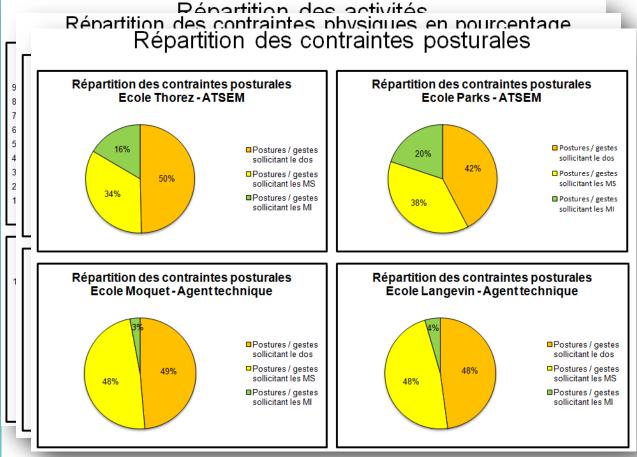
- Ecole maternelle Maurice Thorez : observation d'une ATSEM (18/11/2016)
- Les chroniques d'activités
- Outil souvent régulièrement utilisé par les ergonomes
- Permet une analyse fine des activités
- A été utilisé dans l'étude pour quantifier et classifier les contraintes posturales
- → Les résultats ont été comparés







Résultats des observations





- Résultats des observations
- > Contraintes physiques différentes entre ATSEM et AER
- > Résultats similaires au sein du même métier

Conclusion : pas de corrélation entre absentéisme et pénibilité physique

Poursuite du diagnostic : analyse des éléments organisationnels et psychosociaux



- Entretiens individuels
- > Entretiens individuels :
 - Réalisés auprès de 12 agents (ATSEM, AER, agents volants, encadrants)
 - O Thèmes abordés pendant les entretiens :
 - pénibilité physique (qu'est-ce qui vous semble le plus pénible ?)
 - moyens (matériel, entraide, solidarité, formation, autonomie...)
 - organisation du travail et des missions (organisation des tâches, horaires, charge de travail, consignes...)
 - facteurs de risques psychosociaux (rapport Gollac)
 - causes de l'absentéisme selon les agents



Pénibilité

- Les missions restauration (notamment la plonge et les livraisons)
- Les missions d'entretien dans les écoles maternelles (dimensions du mobilier)
- Les missions d'entretiens (ports de charges et répétitivité)
- Les grands ménages

Moyens

- Matériel de travail globalement satisfaisant (excepté pour les lave-vaisselles souvent en panne)
- Difficultés liées au poids du mobilier et à l'agencement de certaines écoles
- Souhait de suivre de la formation à la prévention des risques liés à l'activité physique
- Équilibre autonomie-cadrage satisfaisant
- Réponses hésitantes ou nuancées concernant l'entraide et la solidarité dans les collectifs

Organisation

- Sentiment que le mode dégradé est devenu la norme, a été banalisé
- Moyens et organisation adaptés lorsque les effectifs sont au complet mais insuffisants pour pallier à l'absentéisme
- Insuffisance des mesures prises pour faire face à l'absentéisme (déplacements d'agents en cours de journée mal vécus, protocole mode dégradé non respecté...)



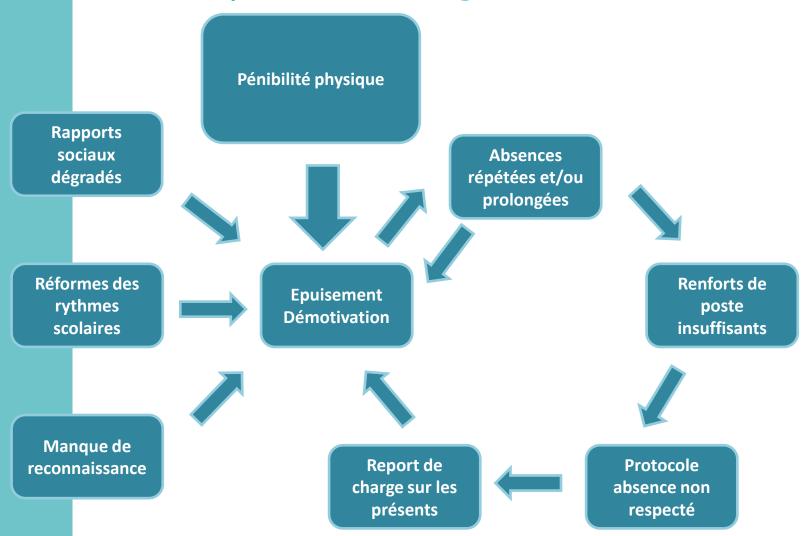
Facteurs RPS

- Adéquation objectif-moyens : le niveau d'absentéisme entraine une inadéquation
- Rapports sociaux au travail : variables d'une équipe à l'autre (tensions, conflits, entraide et solidarité pas systématiques...)
- Reconnaissance du travail : sentiment de manque de reconnaissance non ciblé, sentiment de travail inutile et de qualité empêchée (lié au travail en sous-effectif)
- (in)sécurité des situations de travail : réformes des rythmes scolaires entrainant de l'incertitude

Absentéisme

- La pénibilité des tâches qui use les agents et se traduit par des absences et des maladies professionnelles
- Une très mauvaise ambiance de travail dans certaines équipes
- Des absences répétées, prolongées et perçues comme abusives (même si justifiées administrativement)
- L'épuisement et/ou la démotivation de certains agents suite aux absences abusives et répétées des autres qui génèrent un report de charge et une désorganisation du service







- Organisation des groupes de travail
- → Objectif: co-construction du plan d'action
- → Validé par le COPIL et le CHSCT
- → 4 groupes de travail :
 - o ATSEM
 - Agents d'entretien restauration
 - Encadrants de proximité
 - Groupe mixte
 Directrice, responsable du secteur, responsable GRH, responsables géographiques et représentants des trois premiers groupes

ATELIERS
Propositions de mesures
à mettre en place

DISCUSSION Espace de dialogue sur les mesures prop<u>osées</u>



- Contenu des ateliers
- > 1º partie : présentation du diagnostic et initiation à la prévention
- → 2e partie : atelier (travail en sous groupes, mise en commun)
- → La consigne :
- « Par groupe de 2 ou 3 personnes ;

Complétez le tableau qui vous a été distribué :

- 1. Complétez la liste de contraintes pour chaque activité ;
- 2. Décrivez les mesures de prévention déjà existantes ;
- 3. Proposez de nouvelles mesures de prévention.

Vos propositions devront se basées sur :

- les 9 principes de prévention
- les 3 niveaux de prévention
- et être variées en tenant compte des aspects matériels mais aussi organisationnels et humains

À la fin, nous mettrons nos résultats en commun. »



Contenu des ateliers

Groupe de travail :		Date :	
Activité	Description des contraintes	Mesures de prévention existantes	Mesures de prévention proposées
Entretien des sols	- gestes répétitifs de godille (sollicitation des articulations des membres supérieurs) - déplacement et/ou manutention de mobilier - port de seaux - flexions de dos (si manche à balai trop court) - flexion de nuque (prise d'information visuelle) - travaux ou lavage de vitres non prévus pouvant entrainer une remise en état supplémentaire des locaux		
Rangement de la classe	- position accroupie sollicitant les membres inférieurs - flexion de dos pour ramasser les jouets ou objets au sol - saisie d'objets sollicitant les membres supérieurs - déplacement et/ou manutention d'objets (caissons, meubles, chaises) - retour anticipé de certains enseignants compliquant la remise en état des classes		
Service	- manutention de pièces de vaisselle - position debout proiongée pour service du plat chaud - position assise proiongée sur une chaise inadaptée - nombreuses sollicitations des membres supérieurs pour servir et aider les enfants à couper et manger - flexions de dos pour servir et aider les enfants à couper et manger		
Absentéisme	- report de charge occasionné par le travail en sous-effectif - démotivation des agents présents lors d'absences répétées et/ou prolongées de leurs collègues - déplacement d'agents pour renforcer une équipe en sous- effectif - modification d'horaire possible dans certains cas (équipe du soir)		



• 61 préconisations à l'issu des groupes de travail





- Suites données aux préconisations
- → Restitutions aux agents ayant participé à l'étude
- Pré-imprégnation et matériel ergonomique actuellement en test sur plusieurs écoles
- → Formation PRAP prévue pour 2020
- Mise en place et/ou amélioration des matériels (raclettes, lavettes microfibres, chariots, sièges assis-debout, chaises ergonomiques pour adultes dans les classes, tables à langer..)
- Amélioration des mobiliers (roulettes sous les meubles, couchettes plus légères dans les dortoirs, vaisselles plus légères)
- Révision de la nomenclature des vêtements de travail et des EPI en cours
- Intégration du secteur Prévention dans les projets de conception de nouveaux groupes scolaires
- Vigilance concernant la nocivité des produits dans les critères d'achats (CCTP)
- Adaptation des produits en fonction du revêtement de chaque école (déplacement sur site avec le prestataire)



- Suites données aux préconisations
- Mise en place de journées immersion ou vis-ma-vie entre AER, ATSEM et animateurs
- Sensibilisation des enfants (participation au rangement, à la préparation des repas, organisation de rencontres avec les personnels techniques...)
- > Réunions mensuelles de fonctionnement
- Roulement sur les groupes scolaires pour éviter l'appropriation excessive et la formation de « clans »
- > Concertations des agents pour les affectations dans les écoles



Les limites de l'étude

- Des actions limitées sur les conditions matérielles
- Mises en place progressivement lors des renouvellements de matériel
- → Parfois incompatibles avec les conditions d'accueil des enfants
- Certaines installations sont difficilement réalisables (asservissement des portes coupe-feu, locaux techniques, vestiaires, circuits de plonge, réaménagement des dortoirs...)
- Des difficultés en termes d'actions concrètes contre les facteurs de risques psychosociaux
- Comment agir concrètement sur le sentiment de reconnaissance ?
- Comment empêcher (toutes) les tensions au sein des collectifs
 ? Peut-on forcer la courtoisie et la solidarité ?
- Comment mettre en œuvre des mesures impactant les personnels de l'éducation nationale?



Les limites de l'étude

- Pas d'actions concrètes pour lutter contre l'absentéisme
- À moyen-long terme, les mesures visant à maitriser la pénibilité physique devraient permettre d'agir sur les absences liées à l'usure professionnelle
- Mais comment agir concrètement sur l'absentéisme ?
 En particulier quand des pratiques « abusives » ont été signalées ?
 - Contrôle administratif : Un médecin a été signalé et radié mais le phénomène se poursuit
 - Étude spécifique sur l'absentéisme : Une fois le diagnostic établi, quelles marges d'action ?
 - Accompagnement RH sur les questions de santé, de mobilité, de reclassement, de prévention et de de GPEC : l'ampleur de la situation rendent l'accompagnement insuffisant



Les bénéfices apportés par l'étude

- Analyse d'une situation faisant débat et source de tensions entre le service et la DRH
- > Démarche centrée sur le travail
- → Objectivation de la situation
- > Pacification des relations
- Amélioration des conditions matérielles de travail
- Pistes d'actions co-construites avec les agents
- Espaces de dialogue entre les agents et la hiérarchie sur les conditions de travail



FIN

Avez-vous des questions ?